



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Главам муниципальных районов
(городских округов) области**

ул. Соляная, 32, г. Саратов, 410002
Тел.: (845-2) 49-21-12; факс (845-2) 28-67-49
minobr@minobr.saratov.gov.ru

01-25/1377 № 11.03.2019

на № _____

**О реализации на территории области
системы персонифицированного финансирования
дополнительного образования детей**

1 марта 2019 года состоялось совещание для муниципальных команд «Саратовская область на пути к персонифицированному финансированию дополнительного образования детей». Благодарю Вас за участие представителей вашего муниципального района (городского округа) в указанном совещании.

В настоящее время министерством образования ведется разработка проекта постановления Правительства Саратовской области «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Саратовской области», которым будут утверждена Концепция персонифицированного дополнительного образования детей в Саратовской области и установлены рекомендуемые сроки внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных районах (городских округах).

Направляю в ваш адрес проект Концепции персонифицированного дополнительного образования детей в Саратовской области (приложение 1) и рекомендуемые сроки вступления Вашего муниципального района (городского округа) в персонифицированное финансирование дополнительного образования детей (приложение 2). Прошу до 14 марта 2019 года подтвердить согласие с рекомендованными министерством образования сроками внедрения в вашем муниципальном районе (городском округе) персонифицированного финансирования дополнительного образования детей официальным письмом на мое имя по форме (приложение 3).

Замечания и предложения по содержанию Концепции персонифицированного дополнительного образования детей в Саратовской области прошу направить в адрес Регионального модельного центра sar.RMC.do@yandex.ru В 2021 году норма персонифицированного финансирования станет обязательной в системе дополнительного образования детей.

Приложение: концепция персонифицированного дополнительного образования детей в Саратовской области на 7 л. в 1 экз.;
рекомендуемые сроки внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования в муниципальных районах (городских округах) Саратовской области на 2 л. в 1 экз.;
письмо – согласование на 1 л. в 1 экз.

Министр



И.В. Седова

Колязина Лариса Викторовна
8(8452)282390

ПРОЕКТ

**Концепция
персонифицированного дополнительного образования детей
в Саратовской области**

На сегодняшний день в системе дополнительного образования Саратовской области созданы условия для удовлетворения запросов и потребностей детей по разным направлениям:

обеспечена сохранность сети организаций дополнительного образования по всем направлениям и ее дальнейшее развитие;

реализуется принцип выравнивания доступности дополнительного образования, включая новые подходы к формированию муниципального задания в части охвата детей краткосрочными дополнительными общеобразовательными программами, тематическими каникулярными сменами;

получили дальнейшее развитие сетевые формы реализации дополнительных общеобразовательных программ с использованием ресурсов различных организаций;

расширяется система региональных конкурсов для обучающихся по всем направленностям системы дополнительного образования;

используются разнообразные виды детских творческих объединений;

расширяется спектр дополнительных программ с правом выбора индивидуального маршрута (программы для одаренных детей, программы для детей с ограниченными возможностями здоровья);

активно осваиваются различные образовательные технологии.

Наряду с этим произошли качественные изменения в деятельности государственных и муниципальных организаций дополнительного образования детей, направленные на совершенствование управления в данной сфере.

Между тем быстрые темпы информационного развития современного общества, изменение экономической ситуации, высокий уровень общественной вовлеченности в вопросы образования устанавливают новые требования к сложившейся системе дополнительного образования детей и обозначают ряд существующих проблем:

отсутствие законодательно закрепленного права ребенка на получение дополнительного образования на бесплатной основе;

низкая эффективность бюджетных расходов в связи с отсутствием возможностей контроля за фактом получения ребенком образовательной услуги;

низкая эффективность управленческих решений в связи с невозможностью точного определения реального, а не рассчитанного по количеству услуг, охвата детей дополнительным образованием;

отсутствие негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей в общем образовательном пространстве на равных условиях с муниципальными и государственными образовательными организациями;

низкий уровень вариативности и разнообразия дополнительных общеобразовательных программ, ориентированных на интересы детей и решение конкретных социально-культурных и социально-экономических задач муниципальных районов (городских округов) региона.

В этой связи возникает потребность в разработке и внедрении иных, социально-ориентированных финансово-экономических механизмов реализации принципов государственной политики для развития системы дополнительного образования детей в Саратовской области.

1. Общие положения

1.1. Концепция персонифицированного дополнительного образования детей (далее – Концепция) разработана в целях формирования и внедрения в Саратовской области системы получения услуг дополнительного образования на основе персонифицированного выбора детьми дополнительных общеобразовательных программ и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также индивидуальных предпринимателей (далее – поставщики образовательных услуг) в соответствии с индивидуальными потребностями детей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, и последующего финансирования реализации выбираемых детьми дополнительных общеобразовательных программ.

1.2. Концепция реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования и персонифицированного учёта услуг дополнительного образования, посредством предоставления детям сертификатов дополнительного образования.

1.2.1. Сертификат дополнительного образования детей – реестровая запись о включении ребенка (обладателя сертификата дополнительного образования) в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования, удостоверяющая возможность оплаты выбираемой им услуги дополнительного образования за счет бюджетных средств. Сертификат дополнительного образования в зависимости от способа его использования может иметь один из следующих статусов:

сертификат учета – статус сертификата дополнительного образования детей, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по программам, реализуемым государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств.

сертификат персонифицированного финансирования – статус сертификата дополнительного образования детей, предусматривающий возможность использования средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования, для оплаты услуг, оказываемых негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках внебюджетной деятельности.

1.3. Целью реализации Концепции является обеспечение прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию за счет закрепления за ним возможности оплаты услуг дополнительного образования за счет бюджетных средств¹.

1.4. Реализация Концепции направлена на:

расширение возможностей для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования за счет предоставления им выбора дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых поставщиками образовательных услуг, независимо от их правового статуса и формы собственности;

повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования для каждого ребенка, проживающего на территории Саратовской области;

обновление содержания дополнительного образования детей в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества;

формирование эффективной межведомственной системы управления развитием дополнительного образования детей, ориентированной на соблюдение баланса между образовательными потребностями детей и направлениями социально-экономического развития территорий.

1.5. Количество сертификатов дополнительного образования детей в статусе персонифицированного финансирования и объем средств, закрепляемых за ними (номинал сертификата), определяются администрацией или уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) (далее – Муниципалитетом).

2. Механизм реализации Концепции

2.1. Реализация Концепции осуществляется на уровне муниципальных районов (городских округов) посредством формирования и использования организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, предусматривающих персонифицированный учет и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

2.2. В целях обеспечения персонифицированного выбора и финансирования дополнительного образования детей Муниципалитетом

¹Возможность оплаты услуг дополнительного образования за счёт бюджетных средств подразумевает закрепление за сертификатом персональных обязательств по оплате выбираемого ребенком (его родителями, законными представителями) дополнительного образования (обязательств передачи средств выбранному поставщику образовательных услуг), либо предоставления возможности зачисления на образовательные программы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств.

осуществляется ведение реестра сертификатов дополнительного образования детей в соответствии с утверждаемым Муниципалитетом порядком, предусматривающим, в том числе, порядок предоставления и прекращения действия сертификатов дополнительного образования детей.

2.3. В целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования детей Муниципалитетом осуществляется ведение реестров образовательных программ, доступных для прохождения обучения детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования детей. Для обеспечения персонифицированного учета образовательных траекторий детей осуществляется отдельное ведение следующих реестров:

реестр сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные программы, реализуемые негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках внебюджетной деятельности, прошедшие сертификацию в порядке, устанавливаемом Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Саратовской области (далее – Правила);

реестр предпрофессиональных программ, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и(или) физической культуры и спорта, реализуемые за счет бюджетных средств;

реестр значимых программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые за счет средств бюджета Саратовской области и местного бюджета, в установленном Муниципалитетом порядке признаваемых важными для социально-экономического развития муниципального района (городского округа) и(или) Саратовской области в целом;

реестр общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых программ, в отношении которых Муниципалитетом принято решение о сохранении финансирования за счет бюджетных средств, независимо от спроса со стороны населения.

2.4. В реестр сертифицированных образовательных программ включаются дополнительные общеобразовательные программы, прошедшие в порядке, устанавливаемом Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Саратовской области, добровольную сертификацию, осуществляемую региональным оператором персонифицированного финансирования.

2.5. В целях формирования реестров предпрофессиональных программ, значимых программ, общеразвивающих программ на уровне Муниципалитета проводится оценка образовательных программ, реализуемых поставщиками образовательных услуг за счет бюджетных средств.

2.5.1. Оценка программ проводится комиссией по формированию реестров программ дополнительного образования детей (далее – Комиссия), состав которой ежегодно утверждается Муниципалитетом. По результатам указанной оценки по каждой дополнительной общеобразовательной программе принимается решение о ее включении в соответствующий реестр образовательных программ, максимальном числе обучающихся по соответствующей программе за счет бюджетных средств (далее – Решение).

2.5.2. Решения Комиссии являются основаниями для формирования и утверждения муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителей.

2.6. Решение о включении дополнительной предпрофессиональной программы в реестр предпрофессиональных программ и установлении максимального числа обучающихся по программе принимается Муниципалитетом с учетом оценки потребности населения Муниципалитета в соответствующей программе и направлений социально-экономического развития Муниципалитета.

2.7. Решение о включении дополнительной общеразвивающей программы в реестр значимых программ, реестр общеразвивающих программ принимается в случае соответствия программ условиям, определяемым Муниципалитетом.

2.8. Сертификат дополнительного образования может использоваться для получения ребенком дополнительного образования по любой из дополнительных общеобразовательных программ, включенной в любой из реестров образовательных программ.

2.9. Сертификат дополнительного образования, имеющий статус сертификата персонифицированного финансирования, может использоваться для оплаты получаемого ребенком дополнительного образования по программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ.

2.10. Статус сертификата дополнительного образования определяется по решению родителя (законного представителя) ребенка или непосредственно ребенка, достигшего возраста 14 лет с согласия родителя (законного представителя), посредством направления уведомления об изменении статуса сертификата.

2.11. Условия и порядок изменения статуса сертификата дополнительного образования детей определяются Муниципалитетом.

2.12. Порядок использования сертификата дополнительного образования, имеющего статусы сертификата учета, сертификата персонифицированного финансирования, в том числе объем услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных средств, получение которых осуществляется за счет сертификата дополнительного образования, устанавливается Муниципалитетом.

2.13. В целях осуществления персонифицированного учета зачисление ребенка на обучение осуществляется поставщиком образовательных услуг

после установления возможности обучения по выбранной дополнительной общеобразовательной программе за счет имеющегося у ребенка сертификата дополнительного образования.

2.14. Для установления возможности обучения по выбранной дополнительной общеобразовательной программе поставщик образовательных услуг направляет соответствующий запрос в Муниципалитет, предоставивший ребенку сертификат дополнительного образования.

2.15. Решение о зачислении принимается на основании оценки Муниципалитетом возможности зачисления ребенка на обучение по дополнительной общеобразовательной программе в соответствии с установленным порядком использования сертификата дополнительного образования с учетом оценки объема услуг, получаемых ребенком с использованием сертификата дополнительного образования на момент получения запроса.

2.16. Порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ определяется Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Саратовской области и муниципальными нормативно-правовыми актами, принятыми в целях реализации Правил.

2.17. В целях автоматизации процедур зачисления детей на обучение, согласования возможности зачисления детей на обучение Муниципалитетами могут использоваться специальные информационные системы – навигаторы дополнительного образования детей.

3. Этапы реализации Концепции

3.1. Концепция персонифицированного дополнительного образования детей реализуется в два этапа.

На первом этапе (2019 год) будет осуществлено внедрение на территории всех муниципальных образований Саратовской области сертификатов дополнительного образования, имеющих статус сертификатов учета. По итогам реализации первого этапа не менее чем в 21 Муниципалитете Саратовской области будет внедрена система персонифицированного финансирования с ограничениями по использованию сертификатов дополнительного образования в качестве сертификатов персонифицированного финансирования.

На втором этапе (2020-2021 годы) возможность использования сертификата дополнительного образования в качестве сертификатов персонифицированного финансирования будет распространена еще не менее чем в 11 муниципальных районов (городских округов) Саратовской области, а общее число сертификатов дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования будет увеличено.

Министерством образования, органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Саратовской области и иными заинтересованными организациями будет проводиться постоянный мониторинг реализации Концепции и оценка степени достижения ожидаемых результатов.

4. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции обеспечит:

4.1. К 31 декабря 2019 года следующие результаты:

все муниципалитеты перейдут на управление системой дополнительного образования детей на основе механизма персонифицированного учета;

не менее 50 % Муниципалитетов внедрят систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования детей путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу после выбора этой программы потребителем;

не менее 25 % детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Муниципалитетов Саратовской области, внедряющих систему персонифицированного финансирования в 2019 году, будут обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

4.2. К 31 декабря 2021 года следующие результаты:

75% Муниципалитетов внедрят систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу после выбора этой программы потребителем;

не менее 50% детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Саратовской области, имеют возможность обучаться с использованием сертификатов дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Приложение № 2
к письму министерства
образования Саратовской области
от _____ № _____

**Рекомендуемые сроки внедрения персонифицированного
финансирования дополнительного образования в муниципальных
районах (городских округах) Саратовской области**

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Рекомендуемый срок внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования
1.	Александрово-Гайский район	1 сентября 2019 года
2.	Аткарский район	1 сентября 2019 года
3.	Базарно-Карабулакский район	1 сентября 2019 года
4.	Балаковский район	1 сентября 2019 года
5.	Балашовский район	1 сентября 2019 года
6.	Вольский район	1 сентября 2019 года
7.	Город «Саратов»	1 сентября 2019 года
8.	Духовницкий район	1 сентября 2019 года
9.	Ершовский район	1 сентября 2019 года
10.	Калининский район	1 сентября 2019 года
11.	Красноармейский район	1 сентября 2019 года
12.	Краснокутский район	1 сентября 2019 года
13.	Лысогорский район	1 сентября 2019 года
14.	Марковский район	1 сентября 2019 года
15.	Новоузенский район	1 сентября 2019 года
16.	Петровский район	1 сентября 2019 года
17.	Пугачёвский район	1 сентября 2019 года
18.	Романовский район	1 сентября 2019 года
19.	Ртищевский район	1 сентября 2019 года
20.	Самойловский район	1 сентября 2019 года
21.	Советский район	1 сентября 2019 года
22.	Хвалынский район	1 сентября 2019 года
23.	Энгельсский район	1 сентября 2019 года
24.	Аркадакский район	1 сентября 2020 года
25.	Дергачёвский район	1 сентября 2020 года
26.	Ивантеевский район	1 сентября 2020 года
27.	Краснопартизанский район	1 сентября 2020 года
28.	Новобурасский район	1 сентября 2020 года
29.	Озинский район	1 сентября 2020 года
30.	Питерский район	1 сентября 2020 года
31.	Татищевский район	1 сентября 2020 года
32.	Турковский район	1 сентября 2020 года
33.	Фёдоровский район	1 сентября 2020 года
34.	Балтайский район	1 сентября 2020 года

35.	Воскресенский район	1 сентября 2020 года
36.	Екатериновский район	1 сентября 2020 года
37.	Перелюбский район	1 сентября 2020 года
38.	Ровенский район	1 сентября 2020 года
39.	Саратовский район	1 сентября 2020 года
40.	ЗАО «Светлый»	1 сентября 2020 года
41.	ЗАО «Михайловский»	1 сентября 2020 года
42.	ЗАО «Шиханы»	1 сентября 2020 года

Приложение № 3

к письму министерства
образования Саратовской области
от _____ № _____

**Министру образования
Саратовской области
И.В.Седовой**

Уважаемая Ирина Владимировна!

Администрация _____ муниципального
района подтверждает внедрение системы персонифицированного
финансирования к 1 сентября _____ года.

Глава муниципального района

Фамилия, инициалы

Лист согласования к документу № 01-25/1377 от 11.03.2019

Инициатор согласования: Колязина Л.В. Ректор ГАУ ДПО "Саратовский областной институт развития образования"

Согласование инициировано: 07.03.2019 14:44

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Рогова О.А.		Согласовано 07.03.2019 - 15:38	-
2	Ушакова В.В.		Согласовано 07.03.2019 - 17:23	-
3	Сироткина Д.П.		Согласовано 11.03.2019 - 09:05	-
4	Седова И.В.		 Подписано 11.03.2019 - 15:56	-